

Uchwała Nr 54/2010

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 kwietnia 2010 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Bliżyn za 2009 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 20 kwietnia 2010 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Bliżyn za 2009 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami w treści uzasadnienia przedłożone przez Wójta Gminy Bliżyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2009 rok

Uzasadnienie

Przedłożone przez Wójta Gminy Bliżyn sprawozdania za 2009 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bliżyn za 2009 rok sporządzone na podstawie art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Sprawozdania z wykonania budżetu spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Skład Orzekający wskazuje jednak, że sprawozdania budżetowe Rb-27ZZ i Rb-50 zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 marca 2010 roku, podczas gdy w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej termin przekazania tych sprawozdań został określony odpowiednio na 10 i 20 lutego 2010 roku. Pozostałe sprawozdania budżetowe zostały przekazane w formie elektronicznej w dniu 24 lutego 2010 r., wysłane z Gminy w dniu 25 lutego 2010 r. natomiast do Izby wpłynęły w dniu 1 marca 2010 roku.

Sprawozdanie Wójta z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ zgodnie z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 marca 2010 roku. Do powyższego sprawozdania przesłanego do tut. Izby załączono sprawozdanie z realizacji planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Bliżynie za 2009 rok oraz sprawozdanie z realizacji planu finansowego za 2009 rok Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Bliżynie. Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdania z wykonania planu finansowego jednostek

wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 7, 8 i 12 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej za pierwsze półrocze roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 23.540.911,55 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 20.032.942,49 zł, co stanowi 85,1% w stosunku do dochodów planowanych. Znacznie poniżej ogólnego wskaźnika wykonania dochodów budżetu zrealizowano dochody Gminy w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – 1,1% dochodów planowanych oraz w dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo” – 69,9% planu. W sprawozdaniu z wykonania budżetu zawarto wyjaśnienie przyczyn niskiej realizacji tych dochodów. W dziale 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” dochody wykonano w wysokości 96,4% i stanowią one 16,4% dochodów wykonanych w 2009 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 2.372.971,10 zł. W sprawozdaniu Wójta zawarte są dane dotyczące zaległości w podatkach i opłatach na koniec 2009 roku. Sprawozdanie zawiera również informacje, z których wynika, że Gmina Bliżyn podejmowała w 2009 roku czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zaplanowane w wysokości 50.000 zł wykonane zostały w wysokości 55.564,78 zł co stanowi 111,1% w stosunku do dochodów planowanych. Wydatki zaplanowane w dziale 851 – „Ochrona zdrowia” w rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii”, w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” oraz w rozdziale 85158 „Izby wytrzeźwień” w wysokości 52.000 zł zostały wykonane w wysokości niższej od planu tj. w kwocie 49.672,97 zł. Należy wskazać, że środki uzyskane z pozwoleń na sprzedaż alkoholu mogą być wykorzystane jedynie na zadania określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych lub w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Niewykorzystane dochody z tego tytułu w 2009 roku powinny stanowić element finansowania wydatków w dziale 851 – „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii” oraz rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w 2010 roku.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 27.185.630,55 zł wykonano w wysokości 22.177.799,28 zł tj. 81,6% w stosunku do wydatków planowanych.

Znacznie poniżej ogólnego wskaźnika wykonania wydatków zrealizowano wydatki w dziale 755 – „Wymiar sprawiedliwości” tj. w wysokości 54,1% planu. W dziale 700 – „Gospodarka mieszkaniowa” zrealizowano wydatki w wysokości 73,7% planu oraz w dziale 757 – „Obsługa długu publicznego” w wysokości 76,1% planu.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano w wysokości nieco wyższej od 2% wpływów z podatku rolnego.

Wydatki majątkowe zaplanowane w wysokości 10.135.977 zł wykonano w 54,2% w stosunku do planu. Z budżetu Gminy przekazano dotacje na zadania bieżące w łącznej kwocie 706.398 zł.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec 2009 roku jednostki budżetowe posiadały zobowiązania ogółem w kwocie 1.019.992,22 zł. Rada Gminy

upoważniła Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym. Na koniec 2009 roku nie wystąpiły natomiast zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono w zasadzie przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 138 pkt 3 w związku z art. 189 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązującymi do 31 grudnia 2009 roku.

W sprawozdaniu Rb-28S ujęto wydatki w § 4580 „Pozostałe odsetki”, które należy przeanalizować pod kątem zapłaty odsetek od zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że Gmina nie może ponosić wydatków za zakup paliwa do samochodu Policji w Bliżynie. Jediną możliwością dofinansowania zadań Policji jest przekazanie środków na posterunek Policji w Bliżynie w formie wpłaty na fundusz wsparcia policji zgodnie z art. 13 ust. 3 i 4e ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 z późn. zm.).

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2009 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 2.144.856,66 zł (po korekcie) przy planowanym deficycie w wysokości 3.644.719 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 4.293.189 zł wykonano w wysokości 3.004.237,38 zł. Rozchody budżetu zostały wykonane w wysokości zaplanowanej tj. w kwocie 648.470 zł.

Zobowiązania Gminy Bliżyn według tytułów dłużnych na koniec 2009 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 3.180.053,53 zł i w całości pochodzą z kredytów i pożyczek. Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2009 wynosi 15,87% w stosunku do dochodów wykonanych w roku 2009, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Bliżyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska