

UCHWAŁA Nr III/11/2018
Rady Gminy Bliżyn
z dnia 28 grudnia 2018r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2021

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:(t.j. Dz.U z 2018 r.poz.994 z późn. zm.) w związku z art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j Dz.U. z 2015 r. poz.1390) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Jacek Krzepkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art.6 ust.2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j.Dz.U. z 2015 r. poz. 1390) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie .

Złączony Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 – 2021 zakłada działania profilaktyczne, ochronne i doskonalące dotychczasowe działania jednostek i instytucji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Działania te mogą przyczynić się do ograniczenia zjawiska przemocy i wzrostu poczucia bezpieczeństwa rodzin.

Biorąc powyższe pod uwagę przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jack Krzekowski

Załącznik
do Uchwały Nr III/11/2018
Rady Gminy Bliżyn
z dnia 28 grudnia 2018 r.

GMINNY PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ
OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE
NA LATA 2019 - 2021

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY w RODZINIE NA LATA 2019-2021

I. Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018r., poz 2137 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 1508 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r, poz. 1390).
4. Uchwała Nr XII/85/2016 Rady Gminy Bliżyn w sprawie przyjęcia „Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bliżyn na lata 2016-2022”.

II. Informacje ogólne i wstępna diagnoza problemowa:

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazała, że zadania w zakresie przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie mają być realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Art. 6 ust 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określa, że do zadań własnych gminy należy w szczególności:

- tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- opracowywanie i realizację programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia.

Zjawisko przemocy w rodzinie posiada swoją definicję prawną, którą określa art.2 wspomnianej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Mówi ona, że przemoc w rodzinie to „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób, a w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym i psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Dla samorządów priorytetem powinno być zapewnienie stałej oferty pomocy osobom krzywdzonym przez najbliższych.

Dla lepszego rozpoznania zjawiska przemocy w rodzinie konieczne jest jej zdefiniowanie. W niektórych przypadkach przejawy są tak jednoznaczne, że nie pozostawiają żadnych wątpliwości, w innych, bardziej złożonych, niezbędne jest określenie możliwie jasnych kryteriów oceny.

Przemoc w rodzinie jest problemem trudnym do badania. Agresja ze strony osób najbliższych, jeżeli nie mieści się w wyobrażeniu człowieka o tym, co normalne i słuszne, może być wstydliwie ukrywaną tajemnicą.

W gminie Bliżyn istnieje zjawisko przemocy w rodzinie. Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, policji, oświaty, ochrony zdrowia i GKRPA od kilku lat prowadzą sprawy, w których wykorzystywana jest procedura i dokumentacja „Niebieskiej

Karty". Na podstawie danych Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Bliżyn z lat 2015-2017 wynika, że:

W roku 2015

- odbyło się 30 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, oraz spotkania w zależności od prowadzonych spraw i potrzeb.

- zostało wypełnionych 18 Niebieskich Kart w tym: jednostka pomocy społecznej- 4 karty, jednostka policji- 14 kart, GKRPA- 0, oświata- 0, ochrona zdrowia- 0,

- zostało powołanych 8 Grup Roboczych

W 2015 roku zostało zakończonych 10 NK

W ośmiu przypadkach Zespół Interdyscyplinarny zdecydował o braku zasadności podejmowanych działań i tworzeniu grup roboczych, jednakże rodziny te zostały objęte monitoringiem na okres 6-ciu miesięcy. Jedna NK cz. D została wypełniona na zlecenie Zespołu Interdyscyplinarnego z Ostrowca Świętokrzyskiego i przesłana zgodnie z właściwością terytorialną. W trzech przypadkach zostały powielone Niebieskie Karty w tych samych rodzinach.

- wydanych skierowań do Punktu Konsultacyjnego- 3

-wydanych wezwań do GKRPA- 9

Wszystkie rodziny zostały objęte wsparciem w zależności od potrzeb m.in, pedagoga szkolnego, pracownika socjalnego, psychologa, terapeuty ds. uzależnień, dzielnicowego, kuratora.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, odbyli dwa szkolenia wyjazdowe m.in.: 1)„Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i przemocy ze względu na płeć” zorganizowane na zlecenie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej;

2)„Zadania GKRPA i innych służb pomocowych w przeciwdziałaniu uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie” zorganizowane przez Ośrodek Twórczej Interwencji.

W roku 2016

- odbyło się 34 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, oraz spotkania w zależności od prowadzonych spraw i potrzeb.

- zostało wypełnionych 22 Niebieskie Karty, w tym: jednostka pomocy społecznej- 2 karty, jednostka policji- 19 kart, GKRPA- 0, oświata- 1, ochrona zdrowia- 0

- zostało powołanych 3 Grupy Robocze

W 2016 roku zostało zakończonych 15 NK(w tym 5 NK z 2015 roku)

W pozostałych przypadkach nie tworzą grup roboczych, jednakże rodziny te zostały objęte monitoringiem na okres 6-ciu miesięcy;

- wydanych skierowań do Punktu Konsultacyjnego- 22

- wydanych wezwań do GKRPA- 8

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, odbyli szkolenie stacjonarne: „Szkolenie dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zespołu Interdyscyplinarnego oraz nauczycieli, przedstawicieli służby zdrowia, policji”.

W roku 2017

- odbyło się 52 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego (w tym spotkania w sprawie wpłynięcia NK do ZI- 26, posiedzenia grup roboczych- 14, spotkania ZI raz w miesiącu wg harmonogramu- 12)

- zostało wypełnionych 26 Niebieskich Kart, w tym: jednostka pomocy społeczne - kart 0, jednostka policji - 24 karty, GKRPA - 0, oświata - 2, ochrona zdrowia - 0

- zostało powołanych 14 Grup Roboczych

Zostało zakończonych 9 NK z roku 2017 oraz 12 NK z roku 2016

- wydanych skierowań do Punktu Konsultacyjnego- 42
- wydanych wezwań do GKRPA- 14

III. Cele programu

Cel główny

Stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w zjawisko przemocy.

Cele szczegółowe i zadania:

Cel 1. Koordynacja działań lokalnych podmiotów

Strategia i metody działania:

Zadanie 1. Kontynuacja działalności istniejącego Punktu Konsultacyjnego dla Osób Uzależnionych i Współuzależnionych oraz Ofiar Przemocy.

Cel realizacji zadania: wsparcie prawne i psychologiczne dla osób co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową.

Dyżury specjalistów: pedagoga, terapeuty ds. uzależnień, psychologa

Zadania Punktu:

- udzielanie wsparcia psychologicznego,
- udzielanie wsparcia prawnego,
- udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach udzielających pomocy osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- w razie konieczności stosowanie procedury Niebieskiej Karty.

Zadanie 2. Kontynuacja działalności Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Cel realizacji zadania: szybsze i skuteczniejsze podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, planowanie i realizacja działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb.

W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- jednostki organizacyjnej pomocy społecznej,
- gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- policji,
- sądu,
- oświaty,
- ochrony zdrowia.

Zadania zespołu:

Zespół interdyscyplinarny realizuje zadania określone w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie tj.:

- integrowanie i koordynowanie działań służb i specjalistów działających w zakresie przeciwdziałania przemocy i rozwiązywania problemów osób, rodzin i grup społecznych,
- przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
- kierowanie osób co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą i osób co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową do specjalistów działających w ramach Punktu Konsultacyjnego Osób Uzależnionych i Współuzależnionych oraz Ofiar Przemocy w Rodzinie, zapewnienie osobom co do których istnieje podejrzenie,

że stosują przemoc do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych na terenie powiatu /województwa.

- d) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- e) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- f) opracowywanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
- g) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- h) dokumentowanie działań podjętych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań,
- i) zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą Niebieskiej Karty,
- j) analiza wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pod kątem związku między nadużywaniem alkoholu a stosowaniem przemocy,
- k) występowanie z zawiadomieniami do prokuratora o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 ust 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Priorytetem jest budowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zaleca się kontynuowanie procedury „Niebieskich Kart”. Procedura i dokumentacja „Niebieskiej Karty” pozwala m.in. na rozpoznanie zaburzeń życia rodzinnego wywołanych nadużywaniem alkoholu i stosowaniem przemocy, ułożeniem planu pomocy członkom rodziny i podjęcie działań interwencyjnych.

Cel 2. Przerwanie stosowania przemocy przez osobę co do której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie.

Strategia i metody działania:

Zadanie 1. Działania realizowane w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zadanie 2. Działania wynikające z realizacji procedury „Niebieskich Kart”.

Cel realizacji zadania: Wsparcie psychologiczne i prawne rodziny.

Cel 3. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, poprawa skuteczności działań podejmowanych przez te osoby.

Strategia i metody działania:

Zadanie:

1. Kontynuacja pracy zespołu interdyscyplinarnego.
2. Współpraca z instytucjami prowadzącymi hotele dla ofiar przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Skarżysku Kamienna.
3. Organizowanie, współfinansowanie szkoleń dotyczących przemocy domowej dla: pracowników socjalnych, policjantów, pedagogów, pracowników służby zdrowia, członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych.
4. Kierowanie sprawców przemocy do programów korekcyjno- edukacyjnych.

Cel realizacji zadania: Podniesienie poziomu wiedzy specjalistów różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy.

Cel 4 Systematyczna edukacja środowiska lokalnego.

Zadanie 1: Przygotowanie i udostępnienie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym.

Cel realizacji zadania: Ułatwienie dostępu do podstawowych informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy oraz podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców Gminy.

Strategia i metody działania:

1. Akcje uświadamiające w środowisku lokalnym poprzez pogadanki, ulotki, w zakresie obalenia mitów i stereotypów mogących utrudnić udzielanie pomocy, prowadzone przez pracowników socjalnych, służbę zdrowia, oświatę, policję.
2. Realizacja szkolnych programów profilaktyki przemocy – warsztaty profilaktyczne – pedagodzy, policja
3. Wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego promujących zachowania nieagresywne.
4. Konsultacje indywidualne w punkcie konsultacyjnym.
5. Podanie do publicznej wiadomości wykazu placówek zajmujących się ofiarami przemocy, telefonów zaufania, niebieskiej linii, ośrodków interwencji kryzysowej.
6. Spotkania edukacyjne dla rodziców dotyczące przemocy domowej.

IV. ADRESACI PROGRAMU

1. Rodziny i osoby dotknięte zjawiskiem przemocy.
2. Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy.
3. Przedstawiciele instytucji i służb pracujący z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą m.in. pracownicy socjalni, policjanci, pedagodzy szkolni, kuratorzy, asystenci rodziny, pracownicy służby zdrowia, członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych oraz członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

V. REALIZATOR PROGRAMU

1. Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
3. Punkt Konsultacyjny dla Osób Uzależnionych i Współuzależnionych oraz Ofiar Przemocy.
4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
5. Koordynacja programu – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

VI. PARTNERZY PROGRAMU

1. Urząd Gminy .
2. Komenda Powiatowa Policji.
3. Opieka Zdrowotna.
4. Placówki Oświatowe.
5. Lokalne media.

VII. PROGNOZOWANE EFEKTY

1. Zwiększenie dostępności pomocy dla ofiar przemocy.
2. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie, w tym spadek liczby rodzin, w których podejmowano interwencje wielokrotnie.
3. Pogłębienie wiedzy społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej - stała edukacja.

VIII. Monitoring i ewaluacja

Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ich skuteczność oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w przyszłości.

Podstawą ewaluacji programu będą sprawozdania sporządzane dla poszczególnych celów i zadań na koniec roku.

IX. TERMIN REALIZACJI

Program realizowany będzie w okresie od 01 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2021 roku.

X. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2019 - 2021 są środki własne Gminy w tym wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, środki zewnętrzne. Wydatki dotyczą szkoleń, warsztatów związanych z przemocą ze szczególnym uwzględnieniem przemocy w związku z nadużywaniem alkoholu, zakup materiałów biurowych i eksploatacyjnych wymaganych do prawidłowego funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jacek Krzepakowski