

**UCHWAŁA Nr....**  
**Rady Gminy Bliżyn**  
**Z dnia.....**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2021**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:(t.j. Dz.U z 2018 r.poz.994 z późn. zm.) w związku z art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j Dz.U. z 2015 r. poz.1390) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2021 stanowiący załącznik o niniejszej uchwale.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku.

WÓJT  
*Mariusz Wlochnia*

Uchwała pod względem prawnym  
i redakcyjnym nie budzi zastrzeżeń

ADWOKAT  
*Karol Ziemia*

## UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art.6 ust.2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j.Dz.U. z 2015 r. poz. 1390) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie .

Złączony Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 – 2021 zakłada działania profilaktyczne, ochronne i doskonalące dotychczasowe działania jednostek i instytucji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Działania te mogą przyczynić się do ograniczenia zjawiska przemocy i wzrostu poczucia bezpieczeństwa rodzin.

Biorąc powyższe pod uwagę przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

WÓJT  
*Mariusz Wabochnia*

Załącznik Nr  
do Uchwały Nr.....  
Rady Gminy Bliżyn  
z dnia .....

**GMINNY PROGRAM**  
**PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ**  
**OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE**  
**NA LATA 2019 - 2021**

**GMINNY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ  
OCHRONY OFIAR PRZEMOCY w RODZINIE  
NA LATA 2019-2021**

**I. Podstawa prawna:**

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018r., poz 2137 z późn. zm. ).
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 1508 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r, poz. 1390).
4. Uchwała Nr XII/85/2016 Rady Gminy Bliżyn w sprawie przyjęcia „Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bliżyn na lata 2016-2022”.

**II. Informacje ogólne i wstępna diagnoza problemowa:**

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazała, że zadania w zakresie przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie mają być realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Art. 6 ust 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określa, że do zadań własnych gminy należy w szczególności:

- tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- opracowywanie i realizację programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia.

Zjawisko przemocy w rodzinie posiada swoją definicję prawną, którą określa art.2 wspomnianej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Mówi ona, że przemoc w rodzinie to „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób, a w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym i psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Dla samorządów priorytetem powinno być zapewnienie stałej oferty pomocy osobom krzywdzonym przez najbliższych.

Dla lepszego rozpoznania zjawiska przemocy w rodzinie konieczne jest jej zdefiniowanie. W niektórych przypadkach przejawy są tak jednoznaczne, że nie pozostawiają żadnych wątpliwości, w innych, bardziej złożonych, niezbędne jest określenie możliwie jasnych kryteriów oceny.

Przemoc w rodzinie jest problemem trudnym do badania. Agresja ze strony osób najbliższych, jeżeli nie mieści się w wyobrażeniu człowieka o tym, co normalne i słuszne, może być wstydliwie ukrywaną tajemnicą.

W gminie Bliżyn istnieje zjawisko przemocy w rodzinie. Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, policji, oświaty, ochrony zdrowie i GKRPA od kilku lat prowadzą sprawy, w których wykorzystywana jest procedura i dokumentacja „Niebieskiej

Karty". Na podstawie danych Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Bliżyn z lat 2015-2017 wynika, że:

#### **W roku 2015**

- odbyło się 30 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, oraz spotkania w zależności od prowadzonych spraw i potrzeb.

- zostało wypełnionych 18 Niebieskich Kart w tym: jednostka pomocy społecznej- 4 karty, jednostka policji- 14 kart, GKRPA- 0, oświata- 0, ochrona zdrowia- 0,

- zostało powołanych 8 Grup Roboczych

W 2015 roku zostało zakończonych 10 NK

W ośmiu przypadkach Zespół Interdyscyplinarny zdecydował o braku zasadności podejmowanych działań i tworzeniu grup roboczych, jednakże rodziny te zostały objęte monitoringiem na okres 6-ciu miesięcy. Jedna NK cz. D została wypełniona na zlecenie Zespołu Interdyscyplinarnego z Ostrowca Świętokrzyskiego i przesłana zgodnie z właściwością terytorialną. W trzech przypadkach zostały powielone Niebieskie Karty w tych samych rodzinach.

- wydanych skierowań do Punktu Konsultacyjnego- 3

-wydanych wezwań do GKRPA- 9

Wszystkie rodziny zostały objęte wsparciem w zależności od potrzeb m.in, pedagoga szkolnego, pracownika socjalnego, psychologa, terapeuty ds. uzależnień, dzielnicowego, kuratora.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, odbyli dwa szkolenia wyjazdowe m.in.: 1), „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i przemocy ze względu na płeć” zorganizowane na zlecenie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej;

2), „Zadania GKRPA i innych służb pomocowych w przeciwdziałaniu uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie” zorganizowane przez Ośrodek Twórczej Interwencji.

#### **W roku 2016**

- odbyło się 34 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, oraz spotkania w zależności od prowadzonych spraw i potrzeb.

- zostało wypełnionych 22 Niebieskie Karty, w tym: jednostka pomocy społecznej- 2 karty, jednostka policji- 19 kart, GKRPA- 0, oświata- 1, ochrona zdrowia- 0

- zostało powołanych 3 Grupy Robocze

W 2016 roku zostało zakończonych 15 NK( w tym 5 NK z 2015 roku)

W pozostałych przypadkach nie tworzą grup roboczych, jednakże rodziny te zostały objęte monitoringiem na okres 6-ciu miesięcy;

- wydanych skierowań do Punktu Konsultacyjnego- 22

- wydanych wezwań do GKRPA- 8

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, odbyli szkolenie stacjonarne: „Szkolenie dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zespołu Interdyscyplinarnego oraz nauczycieli, przedstawicieli służby zdrowia, policji”.

#### **W roku 2017**

- odbyło się 52 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego ( w tym spotkania w sprawie wpłynięcia NK do ZI- 26, posiedzenia grup roboczych- 14, spotkania ZI raz w miesiącu wg harmonogramu- 12)

- zostało wypełnionych 26 Niebieskich Kart, w tym: jednostka pomocy społeczne - kart 0, jednostka policji - 24 karty, GKRPA - 0, oświata - 2, ochrona zdrowia - 0

- zostało powołanych 14 Grup Roboczych

Zostało zakończonych 9 NK z roku 2017 oraz 12 NK z roku 2016

- wydanych skierowań do Punktu Konsultacyjnego- 42
- wydanych wezwań do GKRPA- 14

### III. Cele programu

#### Cel główny

**Stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w zjawisko przemocy.**

#### Cele szczegółowe i zadania:

##### Cel 1. Koordynacja działań lokalnych podmiotów

###### Strategia i metody działania:

**Zadanie 1.** Kontynuacja działalności istniejącego Punktu Konsultacyjnego dla Osób Uzależnionych i Współuzależnionych oraz Ofiar Przemocy.

**Cel realizacji zadania:** wsparcie prawne i psychologiczne dla osób co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową.

Dyżury specjalistów: pedagoga, terapeuty ds. uzależnień, psychologa

###### Zadania Punktu:

- udzielanie wsparcia psychologicznego,
- udzielanie wsparcia prawnego,
- udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach udzielających pomocy osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- w razie konieczności stosowanie procedury Niebieskiej Karty.

**Zadanie 2.** Kontynuacja działalności Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

**Cel realizacji zadania:** szybsze i skuteczniejsze podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, planowanie i realizacja działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb.

W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- jednostki organizacyjnej pomocy społecznej,
- gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- policji,
- sądu,
- oświaty,
- ochrony zdrowia.

###### Zadania zespołu:

Zespół interdyscyplinarny realizuje zadania określone w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie tj.:

- integrowanie i koordynowanie działań służb i specjalistów działających w zakresie przeciwdziałania przemocy i rozwiązywania problemów osób, rodzin i grup społecznych,
- przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
- kierowanie osób co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą i osób co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową do specjalistów działających w ramach Punktu Konsultacyjnego Osób Uzależnionych i Współuzależnionych oraz Ofiar Przemocy w Rodzinie, zapewnienie osobom co do których istnieje podejrzenie,

- że stosują przemoc do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych na terenie powiatu /województwa.
- d) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
  - e) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
  - f) opracowywanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
  - g) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
  - h) dokumentowanie działań podjętych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań,
  - i) zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą Niebieskiej Karty,
  - j) analiza wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pod kątem związku między nadużywaniem alkoholu a stosowaniem przemocy,
  - k) występowanie z zawiadomieniami do prokuratora o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 ust 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Priorytetem jest budowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zaleca się kontynuowanie procedury „Niebieskich Kart”. Procedura i dokumentacja „Niebieskiej Karty” pozwala m.in. na rozpoznanie zaburzeń życia rodzinnego wywołanych nadużywaniem alkoholu i stosowaniem przemocy, ułożeniem planu pomocy członkom rodziny i podjęcie działań interwencyjnych.

**Cel 2. Przerwanie stosowania przemocy przez osobę co do której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie.**

Strategia i metody działania:

**Zadanie 1.** Działania realizowane w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

**Zadanie 2.** Działania wynikające z realizacji procedury „Niebieskich Kart”.

**Cel realizacji zadania:** Wsparcie psychologiczne i prawne rodziny.

**Cel 3. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, poprawa skuteczności działań podejmowanych przez te osoby.**

Strategia i metody działania:

**Zadanie:**

1. Kontynuacja pracy zespołu interdyscyplinarnego.
2. Współpraca z instytucjami prowadzącymi hotele dla ofiar przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Skarżysku Kamienna.
3. Organizowanie, współfinansowanie szkoleń dotyczących przemocy domowej dla: pracowników socjalnych, policjantów, pedagogów, pracowników służby zdrowia, członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych.
4. Kierowanie sprawców przemocy do programów korekcyjno- edukacyjnych.

**Cel realizacji zadania:** Podniesienie poziomu wiedzy specjalistów różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy.

**Cel. 4 Systematyczna edukacja środowiska lokalnego.**

**Zadanie 1:** Przygotowanie i udostępnienie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym.

**Cel realizacji zadania:** Ułatwienie dostępu do podstawowych informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy oraz podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców Gminy.

Strategia i metody działania:

1. Akcje uświadamiające w środowisku lokalnym poprzez pogadanki, ulotki, w zakresie obalenia mitów i stereotypów mogących utrudnić udzielanie pomocy, prowadzone przez pracowników socjalnych, służbę zdrowia, oświatę, policję.
2. Realizacja szkolnych programów profilaktyki przemocy – warsztaty profilaktyczne – pedagodzy, policja
3. Wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego promujących zachowania nieagresywne.
4. Konsultacje indywidualne w punkcie konsultacyjnym.
5. Podanie do publicznej wiadomości wykazu placówek zajmujących się ofiarami przemocy, telefonów zaufania, niebieskiej linii, ośrodków interwencji kryzysowej.
6. Spotkania edukacyjne dla rodziców dotyczące przemocy domowej.

**IV. ADRESACI PROGRAMU**

1. Rodziny i osoby dotknięte zjawiskiem przemocy.
2. Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy.
3. Przedstawiciele instytucji i służb pracujący z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą m.in. pracownicy socjalni, policjanci, pedagodzy szkolni, kuratorzy, asystenci rodziny, pracownicy służby zdrowia, członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych oraz członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

**V. REALIZATOR PROGRAMU**

1. Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
3. Punkt Konsultacyjny dla Osób Uzależnionych i Współuzależnionych oraz Ofiar Przemocy.
4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
5. Koordynacja programu – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

**VI. PARTNERZY PROGRAMU**

1. Urząd Gminy .
2. Komenda Powiatowa Policji.
3. Opieka Zdrowotna.
4. Placówki Oświatowe.
5. Lokalne media.

**VII. PROGNOZOWANE EFEKTY**

1. Zwiększenie dostępności pomocy dla ofiar przemocy.
2. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie, w tym spadek liczby rodzin, w których podejmowano interwencje wielokrotnie.
3. Pogłębienie wiedzy społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej - stała edukacja.

**VIII. Monitoring i ewaluacja**



Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ich skuteczność oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w przyszłości.

Podstawą ewaluacji programu będą sprawozdania sporządzane dla poszczególnych celów i zadań na koniec roku.

#### **IX. TERMIN REALIZACJI**

Program realizowany będzie w okresie od 01 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2021 roku.

#### **X. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2019 - 2021 są środki własne Gminy w tym wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, środki zewnętrzne. Wydatki dotyczą szkoleń, warsztatów związanych z przemocą ze szczególnym uwzględnieniem przemocy w związku z nadużywaniem alkoholu, zakup materiałów biurowych i eksploatacyjnych wymaganych do prawidłowego funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego.

  
WOJT  
Mariusz Walochnia