



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

PR 1010
K

URZĄD GMINY
120 Bliżyn, ul. Kościuszki 79A
SEKRETARIAT
Wpłynęło dn. 03 LIP. 2026
Lp. na dz. 4387
Liczba zał.

Kielce, dnia 03 lipca 2026 r.

WOO-III.410.3.12.2026.DB.2

Wójt Gminy Bliżyn

W odpowiedzi na wniosek znak: PR.061.1.2.2026 z dnia 02.04.2026 r., dotyczący zaopiniowania projektu dokumentu pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Bliżyn do roku 2035” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 670), **wyrażam następującą opinię** do ww. projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Strategia Rozwoju Gminy Bliżyn do roku 2035 to dokument, charakteryzujący sytuację społeczną i ekonomiczną gminy, wskazujący jej mocne i słabe strony, tworzący wizję, określający obszary, spójne cele i kierunki polityki rozwoju, prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie najbliższych lat. Kluczowym jej założeniem jest zintegrowanie polityki środowiskowej, gospodarczej, przestrzennej i społeczno-kulturowej, dla poprawy warunków życia i jakości usług publicznych na terenie gminy. Ww. Strategia jest spójna z dokumentami strategicznymi o randze krajowej i regionalnej. Projekt dokumentu wyznacza cele strategiczne oraz cele operacyjne. Do każdego celu operacyjnego przypisano kierunki działań, których realizacja ma przyczynić się do osiągnięcia zakładanej wizji Gminy.

Cel strategiczny 1. Zrównoważony rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej.

- Cel operacyjny 1.1. Poprawa jakości dróg i bezpieczeństwa ruchu.
- Cel operacyjny 1.2. Rozwój kluczowej infrastruktury technicznej.
- Cel operacyjny 1.3. Poprawa estetyki i bezpieczeństwa w gminie.
- Cel operacyjny 1.4. Przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu mieszkańców gminy.

Cel strategiczny 2. Rozwój kapitału społecznego, edukacji i jakości życia mieszkańców.

- Cel operacyjny 2.1. Rozwój edukacji i wsparcia młodzieży.
- Cel operacyjny 2.2. Wspieranie aktywności społecznej i integracji międzypokoleniowej.
- Cel operacyjny 2.3. Zapewnienie wysokiej jakości usług zdrowotnych, opiekuńczych i społecznych w gminie.

Cel strategiczny 3. Wspieranie rozwoju lokalnej gospodarki i rynku pracy.

- Cel operacyjny 3.1. Przyciąganie inwestorów i wspieranie przedsiębiorczości.
- Cel operacyjny 3.2. Rozwój turystyki i produktów lokalnych.

Cel strategiczny 4. Zrównoważone gospodarowanie środowiskiem i energią.

- Cel operacyjny 4.1. Rozwój nowoczesnego i przyjaznego środowiska systemu gospodarki odpadami na terenie gminy.
- Cel operacyjny 4.2. Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu.
- Cel operacyjny 4.3. Rozwój terenów rekreacyjnych i zielonych.

Cel strategiczny 5. Sprawna i nowoczesna administracja publiczna.

- Cel operacyjny 5.1. Cyfryzacja i innowacje.
- Cel operacyjny 5.2. Efektywne zarządzanie gminą.

Planowane w projekcie Strategii działania dzielą się na inwestycyjne oraz nieinwestycyjne. Zgodnie z zapisami w prognozie działania nieinwestycyjne są neutralne w stosunku do środowiska. Działania inwestycyjne to m.in. budowa, rozbudowa, przebudowa lub modernizacja sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, drogowej, gazowej, dalszy rozwój infrastruktury teleinformatycznej na terenie gminy, budowa

infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej, budowa miejsc parkingowych w kluczowych lokalizacjach w gminie, modernizacja przystanków komunikacji publicznej, rozwój infrastruktury sportowej, rozbudowa i modernizacja PSZOK, zagospodarowanie terenów przy zalewie w Bliżynie. Wskazuje się, że niektóre z ww. zadań mogą zaliczać się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.).

W granicach gminy Bliżyn znajdują się następujące formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 13 ze zm.): Obszary Natura 2000: Lasy Suchedniowskie (PLH260010), Uroczysko Pięty (PLH260012), Dolina Krasnej (PLH260001), Dolina Czarnej (PLH260015), Lasy Skarżyskie (PLH260011), rezerваты przyrody: Świnia Góra im. Stanisława Barańskiego, Dalejów, Ciechostowice, Bliżyn - Kopalnia Ludwik, Bliżyńskie Lasy Naturalne, Suchedniowsko-Oblęgorski Park Krajobrazowy, Suchedniowsko-Oblęgorski Obszar Chronionego Krajobrazu położony na terenie otuliny Suchedniowsko-Oblęgorskiego Parku Krajobrazowego, Konecko-Lopuszniański Obszar Chronionego Krajobrazu, użytki ekologiczne, pomniki przyrody.

Dla przedmiotowego projektu został uzgodniony przez tut. organ zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko w piśmie znak: WOO-III.411.3.2026.DB.2 z dnia 27 marca 2026 r.

W prognozie oddziaływania na środowisko oceniono przewidywane oddziaływania planowanych zadań na środowisko, w tym prawdopodobieństwo ich wystąpienia, rodzaj, skutki oraz zasięg w sposób adekwatny do stopnia szczegółowości tego dokumentu, a także z uwzględnieniem uwarunkowań środowiskowych, w tym większości występujących na terenie gminy form ochrony przyrody, jednak zauważa się, że prognoza ta nie została sporządzona w pełni z ww. zakresem. W stosunku do każdego zadania inwestycyjnego przeanalizowano potencjalne oddziaływanie na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego, natomiast w rozdziale pn. *ocena wpływu oraz skutków realizacji projektu dokumentu w odniesieniu do poszczególnych aspektów środowiska* analiza została przedstawiona w sposób zbyt ogólny.

Określono, że poszczególne zadania mogą w różnym stopniu oddziaływać na środowisko, jednak założeniem projektu Strategii jest takie planowanie poszczególnych działań, aby w jak największym stopniu uniknąć negatywnych oddziaływań, a jednocześnie zniwelować przynajmniej część z problemów środowiskowych, zidentyfikowanych na terenie gminy Bliżyn. W prognozie wpisano, że cyt. *Należy podkreślić, że Strategia przedstawia ogół zamierzeń inwestycyjnych, jednak w zdecydowanej większości na bardzo wczesnym etapie planowania. Dlatego też dla każdego z działań inwestycyjnych wpływ na środowisko zostanie dodatkowo oceniony indywidualnie podczas uzyskiwania wszystkich niezbędnych pozwoleń. Założeniem Strategii jest takie planowanie poszczególnych działań, aby w jak największym stopniu uniknąć negatywnych oddziaływań, a jednocześnie zniwelować przynajmniej część z problemów środowiskowych, zidentyfikowanych dla terenu gminy Bliżyn wskutek działań ocenianych w niniejszej prognozie.*

Jedną z inwestycji przeprowadzanych na terenie gminy jest poprawa jakości środowiska przede wszystkim w zakresie gospodarki wodno-ściekowej. Zadania dotyczą głównie budowy i rozbudowy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Uporządkowanie działań związanych z odprowadzaniem i oczyszczaniem ścieków przyczyni się do poprawy jakości środowiska w gminie, natomiast rozwój sieci wodociągowej może pozytywnie wpłynąć na zdrowie mieszkańców gminy i poprawę jakości ich życia.

Kolejną grupę zadań inwestycyjnych w gminie stanowią zadania zmierzające do poprawy infrastruktury drogowej. Wymieniane są m.in. działania polegające na budowie, przebudowie i modernizacji dróg na terenie Gminy Bliżyn. Zgodnie z zapisami prognozy w dokumentach strategicznych gminy na chwilę obecną brak jest wzmianek o nowych, planowanych do realizacji drogach. Projekt przedmiotowego dokumentu również nie wskazuje na tym etapie ich lokalizacji. W przypadku dróg istniejących, wskazano natomiast, że znajdują się one także na terenie ww. obszarów chronionych, a działania związane z ich przebudową i modernizacją będą realizowane w zależności od potrzeb i postępującego stopnia uszkodzenia, przy czym w projekcie dokumentu brak jest informacji jakich odcinków powyższe miałyby dotyczyć. Inwestycje związane z przebudową/ modernizacją wykazują

nieznaczne negatywne oddziaływanie na środowisko, jedynie w fazie realizacji prac drogowych, spowodowane głównie zwiększonym oddziaływaniem hałasu oraz wzrostem zanieczyszczenia powietrza, co w przypadku stosowania odpowiednich działań minimalizujących przedstawionych w prognozie oraz dobrych praktyk zostanie ograniczone. W prognozie wskazano również, że tego typu inwestycje nie będą powodować zmian w siedliskach przyrodniczych. Drogi z poprawioną nawierzchnią, w fazie eksploatacji, stanowią źródło zanieczyszczeń znacznie mniej uciążliwe dla środowiska w porównaniu ze stanem wcześniejszym. Ograniczeniu ulegają szczególnie emisje hałasu i wibracji. Usprawnienie płynności ruchu w sieci dróg może doprowadzić do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza, biorąc pod uwagę stale wzrastające natężenie ruchu na drogach w gminie.

W prognozie analizowano wpływ realizacji projektu dokumentu na ww. obszary Natura 2000 występujące na terenie gminy Bliżyn. Obszary te położone są w praktyce poza terenami zamieszkałymi. Tylko przez obszar Natura 2000 Uroczysko Pięty przebiega droga. Wszelkie inwestycje liniowe prowadzone będą głównie w istniejących pasach drogowych, a organizowanie zaplecza budowy poza terenem występowania przedmiotów ochrony. Dla wszystkich obszarów Natura 2000 w prognozie wskazano, że planowane działanie, które może być realizowane na terenie omawianych obszarów to budowa infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej w tym m.in. ścieżki rowerowe, szlaki piesze, punkty obsługi turystów i wpisano cyt. *Będą one lokalizowane po starych śladach, na terenie istniejących ścieżek, duktów itp.* Oceniono, że zadania liniowe nie powinny spowodować utraty bądź fragmentacji siedlisk przyrodniczych, czy też ingerencji w gatunki zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszary Natura 2000 na terenie gminy Bliżyn. W odniesieniu do ww. obszarów Natura 2000 w prognozie wpisano m.in. cyt. *Należy podkreślić, że planowane w ramach działań obiekty, które będą lokalizowane w omawianym obszarze Natura 2000, nie będą realizowane w miejscach występowania siedlisk przyrodniczych czy też siedlisk gatunków będących przedmiotami ochrony omawianego obszaru Natura 2000, dlatego też nie dojdzie do znaczącego oddziaływania na cele ochrony obszaru Natura 2000. W przypadku konieczności lokalizacji działań w omawianym obszarze, będzie ono wytyczzone tak, aby nie ingerować w siedliska przyrodnicze bądź siedliska gatunków będących przedmiotami ochrony.* W prognozie umieszczono także usytuowanie wszystkich działań inwestycyjnych, dla których znana jest lokalizacja na tle siedlisk przyrodniczych i gatunków będących przedmiotami ochrony na terenie gminy Bliżyn.

W prognozie odniesiono się również do wpływu planowanych inwestycji na Suchedniowsko-Oblęgorski Park Krajobrazowy, Suchedniowsko-Oblęgorski Obszar Chronionego Krajobrazu, Konecko-Lopuszniański Obszar Chronionego Krajobrazu. W wyniku dokonanej oceny stwierdzono, że nie dojdzie do znaczących oddziaływań na wartości przyrodnicze ww. parku i obszarów chronionych. W prognozie wskazano, że żadne z planowanych działań nie będzie ingerować w tereny użytków ekologicznych, a także pomników przyrody. Ponadto większość z zadań przewidzianych do realizacji w ramach projektu dokumentu stanowi inwestycje celu publicznego, których w myśl ustawy o ochronie przyrody nie dotyczą zakazy obowiązujące w ww. formach ochrony przyrody. Niemniej jednak wskazano, że również w przypadku takich działań, planowane będą one z jak największą dbałością o stan środowiska.

W prognozie przedstawiono rozwiązania minimalizujące ewentualny negatywny wpływ planowanych zadań na środowisko, mogących być rezultatem projektowanego dokumentu oraz analizę i wnioski z zakończonego już postępowania dotyczącego budowy kanalizacji sanitarnej, dla którego została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, które zawierały odpowiednie ustalenia dla tego typu inwestycji.

Z analizy i oceny zawartej w prognozie można wnioskować, że realizacja założeń projektu dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na formy ochrony przyrody przy zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych, oraz przy uwzględnieniu zawartych w dokumentacji działań zapobiegających i ograniczających negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko.

Dodatkowo po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji wnoszę następujące uwagi:

- W tabeli, która przedstawia wpływ działań na poszczególne formy ochrony przyrody pominięto rezerwat przyrody, a tym samym nie dokonano analizy wpływu działań na te obszary chronione, co jest

istotne również z uwagi na wskazane w tab. nr 4 potencjalne zagrożenia w związku z występowaniem m.in. tych form ochrony przyrody, dlatego należy uzupełnić prognozę w tym zakresie.

- W projekcie Strategii wskazano ustalenia i rekomendacje dot. polityki przestrzennej w gminie Bliżyn, gdzie m.in dla wskazanych stref obszarowych wskazano w strefie otwartej zasady lokalizacji instalacji OZE. Umieszczenie takich rekomendacji sugeruje, że te działania są przedmiotem opracowania. Prognoza ma się odnosić do wpływu działań wynikających z projektu dokumentu na środowisko. Zwraca się uwagę, iż prognoza jest zasadniczym materiałem dotyczącym oddziaływania ustaleń przedmiotowego projektu Strategii na środowisko powstającym w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowi ona załącznik do przyjętego dokumentu i źródło informacji na temat związanych z nimi istotnych kwestii środowiskowych. Poddawana jest ona również konsultacjom społecznym w myśl art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...). Jest zatem konieczne, aby finalna wersja prognozy oddziaływania na środowisko była kompletna i pozbawiona błędów oraz nieścisłości. Mając na uwadze powyższe, należy uspoźnić zapisy w prognozie zgodnie z zapisami projektu Strategii.

- W projekcie Strategii należy poprawić Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, gdyż zgodnie z zapisem w Poradniku Praktycznym Strategii Rozwoju Gminy (zamieszczonym na stronie <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/strategia-rozwoju-krok-po-kroku--podrecznik-dla-gmin>), cyt. *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej jest graficznym przedstawieniem wizji rozwoju. Określa strefy i powiązania funkcjonalne oraz funkcje terenów, a jednocześnie pokazuje kierunki rozwoju gminy, w tym najważniejsze zamierzenia inwestycyjne.* Zasadne jest, aby wskazać na nim m.in. formy ochrony przyrody.

- W projekcie Strategii wskazano korytarz ekologiczny Częstochowa-Wschód natomiast w prognozie Puszcza Świętokrzyska, co należy uspoźnić i uzupełnić o aktualne dane dot. korytarzy.

- W rozdziale pn. *ocena wpływu oraz skutków realizacji projektu dokumentu w odniesieniu do poszczególnych aspektów środowiska* analiza na poszczególne komponenty środowiska została przedstawiona w sposób zbyt ogólny. W związku z tym w prognozie należy uzupełnić zapisy w zakresie oddziaływania na środowisko w sposób umożliwiający określenie rodzajów i skali przewidywanych oddziaływań oraz określenie zmian spowodowanych realizacją projektu dokumentu, które mogą zaistnieć w przyszłości.

- Prognozę należy również odpowiednio uzupełnić i uaktualnić także w rozdziale – *Streszczenie w języku nietechnicznym.*

Należy mieć na uwadze, że wyrażenie stanowiska przez tut. organ nie jest jednoznaczne z możliwością realizacji poszczególnych inwestycji ujętych w projekcie Strategii. Powyższe będzie przedmiotem dalszych analiz m.in. na etapie przygotowania dokumentów planistycznych, wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, pozwolenia na budowę. Niniejsza opinia nie zwalnia z uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.

W związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ww. ustawy, należy przesłać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach.

Iwona Kędzińska - Gębska
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Kielcach
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymują:

1. Adresat – przedłożenie elektroniczne e-Doręczenie
2. a/a

Kopia jest zgodna z dokumentem
elektronicznym podpisanym bezpiecznym
podpisem elektronicznym

SEKRETARIA

Anna Adamczyk

w dn. 03.07.2026. przez *Barbara Kędzińska Gębska*