

Uchwała Nr 171/2019
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bliżyn na 2020 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2019 roku projektu budżetu Gminy Bliżyn na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bliżyn na 2020 rok .

Uzasadnienie

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok wraz z uzasadnieniem. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, co jest zgodne art. 236 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 10 dotacje podmiotowe, Nr 11 dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2020 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z sprzedaży obligacji komunalnych i rozchody budżetu przeznaczone na wykup obligacji komunalnych .

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu a także spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe powinna zostać określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1398) i wynosić minimum 96 113,14 zł.

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2020 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Ireneusz Piasecki
mgr Ireneusz Piasecki

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

Uchwała Nr 172/2019

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 10 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Bliżyn w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na 2020 rok i lata następne

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) po zbadaniu w dniu 10 grudnia 2019 roku projektu uchwały Rady Gminy Bliżyn w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok i lata następne

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Bliżyn projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok i lata następne.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) projekt wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok i lata następne zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku.

WPF sporządzona została do 2036 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki, którego zakończenie spłaty planowane jest w 2036 roku oraz limitami wydatków w związku z realizacją przedsięwzięć, zgodnie z art. 227 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,
- 4) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego,

5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,

6) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2020 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2020 rok i lata następne to jest okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2020 roku i latach następnych spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy założeniu realizacji planowanych wielkości. Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ufp.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i ust. 2 oraz art. 232 ust. 2 ufp.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Wójtowi Gminy Bliżyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Ireneusz Piasecki
mgr Ireneusz Piasecki

mgr Ireneusz Piasecki

**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 grudnia 2019 roku**

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bliżyn na 2020 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2019 roku projektu uchwały budżetowej na 2020 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Bliżyn - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) uchwała co następuje:

Gmina Bliżyn ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok deficytu budżetu w kwocie 400.000 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Bliżyn na 2020 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 31.954.154 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 32.354.154 zł. Deficyt budżetu 2020 roku w wysokości 400.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w tym obligacje komunalne, dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 400.000 zł co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bliżyn źródło przychodów finansujących deficyt budżetowy określone jest w art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Przychody z tytułu papierów wartościowych (obligacje), których zbywalność jest ograniczona, w tym emitowane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu U.E. uwzględnione zostały w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 9 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadania inwestycyjnego.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bliżyn na 2020 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach Wójt Gminy Bliżyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Ireneusz Piasecki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki