

Projekt

z dnia 19 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BLIŻYN**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Bliżyn

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz.559 z późn.zm.) w związku z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2022r. poz.2000 z późn.zm.) Rada Gminy Bliżyn uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 1 grudnia 2022r. na Wójta Gminy Bliżyn w sprawie niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Bliżyn do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

1. SZYMON MASTALERZ - Przewodniczący Komisji
2. Agnieszka Świercz - Zastępca Przewodniczącego Komisji
3. Aneta Smulczyńska - Członek Komisji
4. Sławomir Miódawski - członek Komisji
5. Krzysztof Jurek - członek Komisji

Uchwała pod względem prawnym
i redakcyjnym nie budzi zastrzeżeń

ADWOKAT

Karol Ziomba

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Bliżyn

z dnia.....2022 r.

W dniu 2 grudnia 2022r. do Rady Gminy Bliżyn wpłynęła skarga z dnia 1 grudnia 2022r. na Wójta Gminy Bliżyn w sprawie niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz.503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021r. poz.214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2020r. poz.1916).

Skarżąca podniosła, że zgodnie z obowiązującymi przepisami z dniem 31.10.2020r. wprowadzony został obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31.10.2022r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego. Zdaniem skarżącej zgodnie ze stanem faktycznym, w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Bliżyn, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Ponadto skarżąca zarzuca niewłaściwe wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat oraz brak wiedzy merytorycznej pracowników w związku z prowadzoną korespondencją w tym zakresie. Skarżąca zapytuje zatem jakie koszty zostały poniesione do tej pory na prowadzenie zbiorów i usług danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego oraz czy były to wydatki współfinansowane z funduszy UE.

Zdaniem skarżącej opisane wyżej działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej i sytuacja taka dodatkowo naraża gminę na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych.

Ponadto wpłynęła od skarżącej informacja z dnia 14 grudnia 2022r. do Rady Gminy nawiązująca do skargi a dotycząca odpowiedzi Wójta Gminy na wniosek o udostępnienie w trybie informacji publicznej usługi pobierania, o której mowa w art.9 ust.1, pkt 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz.2000 z późn.zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest Rada Gminy. Również art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn.zm) stanowi, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przedmiotową skargę Przewodniczący Rady skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodniczący tej Komisji wystąpił do Wójta Gminy o pisemne odniesienie się do zarzutów zawartych w skardze. Wójt udzielił odpowiedzi pismem znak: PNO.671.2.2022 z dnia 13.12.2022r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bliżyn rozpatrzyła skargę na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2022r. Komisja dokonała wnikliwej analizy zarzutów wskazanych w skardze oraz wyjaśnień Wójta i ustaliła, że:

- Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U z 2021 r., poz. 214) gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Usługa ta jest uruchomiona od 15.07.2022 r. Zbiór danych przestrzennych MPZP oraz SUIKZP został zgłoszony przez gminę do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, co zostało potwierdzone przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii mailem z dnia 21.07.2022 r.

- Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoport.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>, wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP: [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1), wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP: [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

- Zgłoszony w lipcu 2022 r. adres usługi do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK widoczny jest na stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4) (w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla Gminy Bliżyn tj. 261002). Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

- Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in. że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego), app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego), app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

- Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Wszystkie plany zostały poprawnie zweryfikowane przez producenta portalu jak również przez weryfikację na stronie https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/

- W zakresie zarzutu dotyczącego wydatkowania środków Gmina dokonuje zamówień w sposób oszczędny, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami oraz regulaminem wewnętrznym jednostki. Ze skarżącą organ nie prowadził żadnej korespondencji, więc nie ma podstaw do formułowania zarzutów dotyczących nie wyegzekwowania od wykonawcy usługi zgodnej z obowiązującymi przepisami, zawarcia „ prowadzonej korespondencji” stwierdzeń niezgodnych z przepisami z wykorzystaniem argumentacji wykonawcy oraz braku wiedzy merytorycznej wśród pracowników urzędu.

- Gmina nie prowadzi żadnych działań które ograniczałyby dostęp do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również

w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Biorąc pod uwagę zarzuty skarżącej oraz wyjaśnienia Wójta Gminy nie ma podstaw do ustalenia, że Wójt Gminy Bliżyn naruszył prawo i nie wykonywał czynności nakazanych prawem w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zatem należy stwierdzić, że zarzuty skarżącej nie zasługują na uwzględnienie. Gmina w pełni wywiązuje się z ustawowych obowiązków w zakresie udostępniania danych przestrzennych a subiektywna ocena skarżącej w tym zakresie jest nieuzasadniona.

Wobec powyższego należy uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego. (art. 239 § 1 kpa).

SZYMON MASTALERZ
Agnieszka Śmiercz
Aneta Smulczyńska
Sławomir Włodawski
Krzysztof Jurek

Wskazane pod względem prawnym
i redakcyjnym nie będą zastrzeżone

ADWOKAT

Karol Ziomba