

**UCHWAŁA NR XXXII/174/2026
RADY GMINY BLIŻYN**

z dnia 28 sierpnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bliżynie

Na podstawie art. 18b ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się co następuje:

§ 1. Skargę na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bliżynie uznaje się **za bezzasadną** z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Bliżyn do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem i pouczeniem o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Młodawski

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2026 r. do Rady Gminy Bliżyn wpłynęła skarga na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bliżynie, dotycząca zarzutu nierównego traktowania jednego z pracowników. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy. Stosownie do art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy rozpatruje takie skargi przy udziale Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która zapoznała się z jej treścią, wyjaśnieniami Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bliżynie oraz dostępną dokumentacją. Z uwagi na konieczność przeprowadzenia dodatkowych czynności wyjaśniających Rada Gminy Bliżyn uchwałą Nr XXXI/169/2026 z dnia 29 lipca 2026 r. wyznaczyła nowy termin rozpatrzenia skargi do dnia 28 sierpnia 2026 r., a uchwałą Nr XXXI/170/2026 z dnia 29 lipca 2026 r. zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli problemowej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bliżynie.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła czynności kontrolne w dniu 11 sierpnia 2026 r. Kontrolą objęto w szczególności regulamin organizacyjny i regulamin pracy GOPS, zakresy obowiązków kierownika oraz pracowników objętych sprawą, procedury dotyczące kontroli pracy, rozliczania czasu pracy, zastępstw i nadzoru, polecenia służbowe i notatki związane ze zdarzeniami opisanymi w skardze, korespondencję dotyczącą zmian opiekuna, harmonogramy pracy i zastępstw, dokumentację potwierdzającą informowanie podopiecznych o zmianach, dokumenty pozwalające porównać czynności podejmowane wobec innych pracowników w porównywalnych sytuacjach, a także wyjaśnienia Kierownika GOPS i innych osób mających wiedzę o sprawie.

W wyniku kontroli Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie objętym kontrolą. Ustalono w szczególności, że zmiany podopiecznych pomiędzy pracownikami występują w toku bieżącej organizacji pracy i mogą wynikać między innymi z niedyspozycji innego pracownika, a proces ten pozostaje pod nadzorem koordynatora. Praca wykonywana jest według grafików sporządzanych przez koordynatora we współpracy z Kierownikiem GOPS. W dacie kontroli pięciu opiekunów miało po 33 podopiecznych, a wykonywanie pracy było dokumentowane w kartach pracy.

Z materiału kontrolnego wynika ponadto, że pracownicy korzystający z dłuższych nieobecności chorobowych byli w latach 2023–2026 poddawani kontrolom przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Nie stwierdzono, aby czynności tego rodzaju były stosowane wyłącznie wobec pracownika, którego dotyczyła skarga, ani aby wobec pracowników znajdujących się w porównywalnej sytuacji stosowano odmienne kryteria. Komisja Rewizyjna nie stwierdziła przypadków nierównego traktowania pracowników ani różnicowania ich ze względu na przesłanki niedozwolone przepisami prawa. Nie stwierdzono również uchybień wymagających wydania zaleceń pokontrolnych, a działalność GOPS w zakresie objętym kontrolą oceniono pozytywnie.

Zgodnie z art. 11² ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.) pracownicy mają równe prawa z tytułu jednakowego wypełniania takich samych obowiązków. Jednocześnie art. 11³ oraz art. 18^{3a} Kodeksu pracy ustanawiają zakaz dyskryminacji i zasadę równego traktowania w zatrudnieniu ze względu na prawnie chronione kryteria. Ocena zarzutu wymagała zatem ustalenia, czy wobec pracownika zastosowano odmienne kryteria niż wobec innych pracowników znajdujących się w porównywalnej sytuacji oraz czy ewentualne zróżnicowanie miało obiektywne uzasadnienie związane z organizacją pracy.

Zebrany materiał nie potwierdził, aby Kierownik GOPS stosował wobec pracownika odmienne kryteria bez obiektywnego uzasadnienia. Stwierdzone działania dotyczące organizacji pracy, w tym zmian podopiecznych, ustalania grafików, zastępstw i nadzoru, miały charakter organizacyjny i były stosowane w ramach przyjętych zasad funkcjonowania jednostki. Nie wykazano również, aby różnicowanie sytuacji pracownika pozostawało w związku z którąkolwiek z niedozwolonych przesłanek dyskryminacyjnych. Tym samym brak jest podstaw do uznania, że w zakresie objętym skargą doszło do naruszenia zasady równego traktowania pracowników.

Rada Gminy uwzględniła przy tym, że postępowanie skargowe prowadzone na podstawie działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego służy ocenie działalności kierownika gminnej jednostki organizacyjnej i nie zastępuje postępowania przed sądem pracy w zakresie indywidualnych roszczeń wynikających ze stosunku pracy. Rozstrzygnięcie niniejszej skargi odnosi się zatem do zarzutów dotyczących działalności Kierownika GOPS w zakresie ustalonym na podstawie materiału zgromadzonego w postępowaniu skargowym i kontroli Komisji Rewizyjnej.

Mając na uwadze całokształt zgromadzonego materiału, w szczególności wyjaśnienia, dokumentację GOPS oraz wyniki kontroli Komisji Rewizyjnej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy uznanie skargi za bezzasadną. Rada Gminy Bliżyn, po rozpatrzeniu sprawy, podzieliła tę ocenę i uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.